

1985: la recuperación llega a su fin

Por Mario J. Zepeda M.

EN 1985 EL PROCESO DE RECUPERACIÓN de la economía mexicana iniciado apenas el año anterior, tocó a su fin. El producto interno bruto (PIB) creció a una tasa de 2.7%. Esta tasa de crecimiento se acerca ciertamente a lo estimado por el Gobierno de la República en los "Criterios Generales de Política Económica para 1985" enviados al Congreso de la Unión por la Presidencia a fines de 1984. Pero es prácticamente el único acierto:

—La tasa de inflación debería haber continuado su tendencia descendente para finalizar el año en 35% de crecimiento respecto a 1984 pero terminó en 63.7%;

—El déficit financiero del sector público no sólo no alcanzó la meta de significar un 5.1% del PIB al finalizar 1985, sino se disparó hasta una cifra que medios oficiales han calculado llegará a 9.6% en su nueva denominación (que altera el contenido y la comparabilidad de las cifras) de "Uso total de recursos financieros". Es probable que este resultado se ubique por atrás de los logros alcanzados en esta materia durante 1984;

—La balanza comercial redujo su superávit en un 36.1% al totalizar un saldo de 7 mil 842.3 millones de dólares en 1985 en comparación con los 12 mil 265.4 millones registrados durante 1984. La meta planteada para 1985 en los "Criterios Generales..." era alcanzar un superávit de 10 mil a 12 mil millones de dólares;

—La nueva tendencia ascendente de la inflación y la política de contención salarial evitó que se diera cumplimiento a uno de los objetivos centrales a que el Gobierno de la República se comprometió al delinear su política económica para 1985: "...mejorar la capacidad adquisitiva de los salarios, revirtiendo la tendencia de los últimos años,

principalmente mediante el descenso del ritmo de crecimiento de los precios" (Criterios Generales... p. 34. Presidencia de la República, noviembre de 1984). En efecto, durante 1985 los salarios reales se deterioraron en un 5.9% (acatando las cifras oficiales sobre el comportamiento del Índice Nacional de Precios al Consumidor) al registrar los salarios mínimos un aumento anual acumulado de 54% (31 de diciembre de 1984 a 31 de diciembre de 1985) mientras que los precios al consumidor aumentaron —como hemos dicho ya— en un 63.7%;

—Otro objetivo definido como central en la estrategia económica aprobada por el Congreso de la Unión para 1985 —"...se otorgará prioridad central al aumento de la generación de empleos permanentes y adecuadamente remunerados." (Criterios Generales... misma página) tampoco fue satisfecho. En el aumento del desempleo abierto contribuyeron los recortes presupuestales realizados en el curso de 1985, los impactos destructivos de los sismos de septiembre y el aumento "natural" de la población económicamente activa que por efecto del simple arribo de jóvenes a la edad laboral aumentó en 900 mil las nuevas plazas de trabajo indispensables para evitar que aumente el desempleo abierto. Empero, según distintos cálculos, los sismos destruyeron cuando menos 150 mil plazas de trabajo a las que deben añadirse las 50 mil que el Gobierno anunció cancelaría a partir de julio de 1985 (medida que fue acompañada por

la nula creación de nuevas plazas en el sector público). Estas sumadas a las 900 mil plazas nuevas necesarias para atender la demanda de oportunidades de trabajo de los jóvenes de reciente ingreso al mercado de trabajo, hacen una suma de algo más de un millón de puestos de trabajo necesarios en 1985, que sólo pudieron ser compensados por la creación de cerca de 100 mil nuevos puestos de trabajo en la industria manufacturera, la industria maquiladora, el comercio, el turismo, los servicios y otras actividades de la iniciativa privada nacional y extranjera.

A despecho de lo que el gobierno ha venido sosteniendo, el desempleo abierto y el subempleo se han incrementado notablemente al grado de representar hoy uno de los más serios problemas a los cuales debe enfrentarse la nación por los graves efectos sociales, políticos y económicos que tiene el fenómeno.

Las causas del naufragio

Diversos factores de carácter interno y externo han producido como efecto el que hoy la política económica del Gobierno del presidente Miguel de la Madrid se encuentre como al principio del sexenio... pero peor: con una grave crisis a cuestas, pero con la mejor parte del tiempo disponible para enfrentarla ya consumado. Incluso factores naturales tan imprevisibles y destructivos como los terremotos del pasado septiembre han aportado su grano de arena para el agravamiento de una

En este número

Temas de hoy, 2/1985: la recuperación llega a su fin, Mario J. Zepeda M., 3/ Política de la gran burguesía en México frente a la crisis, Elvira Concheiro Bórquez, 6/ Portirismo y neoportirismo, Jesús Silva Herzog, 8/ Hacia un nuevo proyecto territorial del país, posibilidad de desconcentrar la ciudad de México, Javier Delgadillo Macías, 10/ Crisis y condiciones de vida. Algunos comentarios, Enrique Provencio, 13.

situación, algunos de cuyos impactos más contundentes, sin embargo, eran previsibles y evitables.

Entre los impulsos negativos venidos del exterior destacan la caída de los precios del petróleo, la caída de los precios de otros productos de exportación, las prácticas proteccionistas sostenidas por los países industrializados —en especial los EUA— y la insensibilidad de la banca acreedora internacional (a prueba de terremotos, por lo visto) para mejorar sustancialmente la situación de los términos pactados con los países acreedores.

El impacto inmediato ha sido una sensible reducción en los ingresos de divisas, el deterioro de la balanza comercial, un importante descenso en los ingresos del sector público —en especial por los recortes en los ingresos de Pemex y la reducción de sus aportaciones fiscales—. Sorprendentemente —sin embargo— las importaciones globales aumentaron en un 18.7%. La sorpresa es mayor, empero, si se aprecia que ha sido el sector privado el que incrementó sustancialmente sus compras al exterior mientras que el gobierno las reducía:

mente intocados los cuantiosos recursos que se destinan a pagar el servicio de la deuda externa.

—En un afán de financiar con recursos internos el gasto público se elevan precios y tarifas de bienes y servicios del sector público, se elevan a niveles sin precedentes las tasas de interés internas aumentando de esta manera el monto de la deuda interna y el peso de su servicio, lo cual acaba por desequilibrar aun más la situación de las finanzas públicas, y presiona notablemente la situación financiera de empresas y consumidores privados que han contratado deudas.

—Se cede capacidad de regulación de la economía desmantelando algunas de las entidades del gobierno encargadas de la planificación de la política económica, empresas y organismos descentralizados de interés social, etcétera.

—Se estimula la mayor concentración del mercado interno al reducirse el salario real y reducirse la creación de empleos a su mínima expresión.

En un plano más detallado, los resultados de la economía mexicana en 1985 son los siguientes:

3) No obstante el modesto crecimiento de la economía nacional, las exportaciones globales de mercancías se redujeron en un —9.2% al pasar de 24 mil 100 millones de dólares norteamericanos en 1984 a 21 mil 800 millones en 1985. En la reducción de 2 mil 300 millones de dólares en el valor de las ventas al exterior contribuyeron los descensos tanto de las exportaciones petroleras como de las no petroleras. En efecto, las ventas de productos petroleros al exterior redujeron su valor en 1900 millones de dólares, en tanto que —globalmente— las exportaciones no petroleras descendieron en su valor en 400 millones de dólares;

4) No obstante que las ventas de mercancías al exterior se redujeron, las importaciones se incrementaron notablemente al pasar de 11 mil 254 millones de dólares a 13 mil 439 millones de divisas verdes, lo que representa un aumento de 19.4% en las compras al exterior. Lo anterior repercutió en un descenso de 36.1% en el superávit comercial de la economía mexicana que pasó de 12 mil 300 millones de dólares en 1984 a 7 mil 800 millones en 1985;

5) El fenómeno descrito en los incisos anteriores referente a que no obstante se acortan los ingresos de divisas, se aumentan los gastos en el exterior por parte de mexicanos, es común también a las cuentas de turismo y a las transacciones fronterizas. En lo que se refiere a turismo, los ingresos de divisas provenientes de esta actividad registraron una merma aun antes de los terremotos de septiembre pasado respecto a 1984. Comparando los resultados de enero-agosto de 1985 con los de igual lapso de 1984, se observa que el año pasado se obtuvieron ingresos por 1333.5 millones de dólares en tanto que el año antepasado se habían registrado entradas por 1401.2 millones de dólares. Los resultados enero-diciembre ya disponibles permiten observar que los terremotos agrandaron la diferencia negativa entre 1985 y 1984: el año pasado se obtuvieron 1719.7 millones de dólares, en tanto que en 1984 ingresaron 1952.7 millones. Una reducción de 11.9%. Los gastos turísticos de mexicanos en el

MEXICO
IMPORTACIONES CIF, 1984-1985
(Millones de dólares. Enero-Diciembre)

	1984	1985	Variación %
Importación CIF	11,788.2	13,992.8	+ 18.7
Sector Público	4,789.7	4,332.8	— 9.5
Sector Privado	6,464.0	9,106.0	+ 40.9
Fletes y seguros	533.9	554.0	+ 3.8

Fuente: Nacional Financiera. "El Mercado de Valores" febrero 10 de 1986, p. 150.

Entre los factores internos destaca como causal de la nueva situación de desaceleración de la economía, iniciada durante el segundo semestre de 1985, la persistencia de una estrategia económica que:

—Se empecina en abrir la economía al exterior justo cuando del sector externo llegan perturbadores impulsos.

—Ante una grave urgencia de divisas y de recursos para el financiamiento del gasto público y de la inversión privada, se mantienen práctica-

1) durante el primer semestre los principales indicadores macroeconómicos mantienen tasas ascendentes, mientras que durante el segundo, prácticamente todos se desaceleran;

2) el producto interno bruto registra una tasa de crecimiento de 2.7%, cifra que es inferior a la cifra revisada de 3.7% recientemente publicada, correspondiente a 1984 y superior a la tasa del incremento de la población. Sin embargo, el salario real y el desempleo se deterioraron;

MOMENTO económico

exterior, sin embargo, aumentaron en un 3.0% al pasar de 648.6 millones de dólares en 1984, a 668.0 millones en 1985. Cabe señalar que, sin embargo, el nivel de los gastos turísticos se mantiene muy por abajo de los que se habían registrado en 1981, año en que alcanzaron los 1571.1 millones de dólares.

6) Fenómeno de similares características se registra en la cuenta de transacciones fronterizas en la que los ingresos descendieron en un 11.2% comparando 1984 (1329.0 millones de dólares norteamericanos) con 1985 (1180.6 millones). En cambio, las compras de mexicanos en la zona fronteriza del sur de los Estados Unidos de Norteamérica aumentaron en 4.9% comparando los resultados de 1985 respecto a los de 1984. Debido a esta situación la cuenta de transacciones fronterizas se convierte en deficitaria (en 1984 fue superavitaria), cosa que ciertamente no ocurre con la cuenta de turismo la cual se mantiene en superávit.

7) La inversión en la industria maquiladora ("servicios por transformación") es la cuenta externa que ha mostrado un franco ascenso: 1281.5 millones de dólares de 1985 contra 1155.3 millones en 1984. Un incremento de 10.9%.

8) La inversión extranjera directa se mantiene decaída no obstante las significativas ampliaciones de facilidades políticas y legales que se han registrado en los dos últimos años:

MEXICO				
INDICE DE VOLUMEN DE LA INVERSION FIJA BRUTA*				
BASE 1981 = 100				
AÑO	IFB	Construcc.	Maq. y Eq. Nal.	Maq. y Eq. Imp.
1981	100	100	100	100
1982	85.9	97.4	86.7	62.1
1983	60.3	76.8	62.5	24.7
1984	63.0	78.2	66.4	28.9
1985	69.3	82.1	77.4	34.7
Variación				
1985/1984	10.0%	5.0%	16.5%	19.9%

* Variaciones acumuladas de enero a octubre de cada año. Calculado con base en el índice publicado por el Banco de México en los Indicadores Económicos. Enero de 1986. (p. II-9).

1982 956.7 millones de dólares,
57.7% del total

1983 70.2 millones de dólares,
15.2% del total.

1984 543.4 millones de dólares,
138.9% del total

En 1984 las nuevas inversiones superaron a la inversión extranjera total (Véanse los Indicadores citados del Banco de México). Ello se debe a que las sucursales mexicanas remitieron a sus matrices en los países de origen, la suma de 367.6 millones de dólares.

1985 269.6 millones de dólares,
55% del total.

9) El índice de volumen de la inversión fija bruta aumentó globalmente en un 10% entre enero-octubre de 1985 y

MEXICO INVERSION EXTRANJERA DIRECTA TOTAL 1982-1985

1982	1657.3 millones de dólares
1983	460.5 millones de dólares
1984	391.1 millones de dólares
1985	490.5 millones de dólares

Fuente: Banco de México. Indicadores Económicos. Enero de 1986.

No deja de destacar el hecho de que del total de la inversión extranjera directa sólo un porcentaje pequeño está integrado por "nuevas inversiones". Estas ascendieron a las siguientes cifras:

el mismo lapso de 1984 (variaciones acumuladas), no obstante que la actividad alcanzada se encuentra todavía muy rezagada respecto a los índices más altos alcanzados en la economía mexicana durante 1981. Entre los com-

ponentes del Índice de Volumen de la inversión fija bruta que calcula el Banco de México tuvieron un mayor repunte aquellos que se encuentran más rezagados respecto a los niveles alcanzados en 1981: a) el índice de inversión en maquinaria y equipo importado se incrementó durante los diez primeros meses de 1985 respecto al mismo lapso de 1984 en un 19.9%; b) el índice en maquinaria y equipo nacional aumentó un 16.5%; c) el índice correspondiente a construcción avanzó un 5.0%. Sin embargo el rezago que estos componentes de la inversión fija bruta mantienen respecto a los niveles históricos alcanzados durante 1981 es mucho menor en construcción, seguido por la inversión en maquinaria y equipo nacional y, muy atrás, por los componentes importados.